



# **öffentlich-rechtliches Anstellungsverhältnis Verwaltungsorganisation**

---

GR 21/1	13. November 2023	Grossratsgebäude Chur
GR 21/2	27. November 2023	Migros Klubschule Chur
GR 21/3	27. November 2023	Migros Klubschule Chur

Magnus Oeschger  
Gemeinderatsschreiber  
Gemeinde Bad Ragaz

# Zielsetzungen

- Sie können:
  - **Das öffentlich-rechtliche Arbeitsverhältnis charakterisieren.**
  - **Die Unterschiede zum privatrechtlichen Arbeitsverhältnis benennen.**
  - **Die Zuständigkeiten und den Informationsfluss innerhalb des Ausbildungsbetriebes anhand des Organigramms erklären.**

# Inhaltsübersicht

---

- **öffentlich-rechtliches Anstellungsverhältnis**
  - Hintergrund
  - Rechtsgrundlagen
  - Besonderheiten:
    - bei der Begründung
    - bei den Rechten und Pflichten
    - bei der Beendigung
  - Verantwortlichkeiten
  - Verfahren und Rechtsschutz
  - Unterschiede zum privatrechtlichen Anstellungsverhältnis
- **Verwaltungsorganisation**
  - Verwaltungsträger
  - Organigramm
  - Zentralisation und Dezentralisation
  - Hierarchie
  - Aufsicht
  - wirkungsorientierte Verwaltungsführung



fachstelle ostschweiz  
branche öffentliche verwaltung

# öffentlich-rechtliches Anstellungsverhältnis

---



# Einstieg

## DIE WELT WOCHE

DIE WELT WOCHE | WW MAGAZIN | KUNDENSERVICE | ABO & EINZELBESTELLUNG | PLATIN-CLUB |

Aktuell

### Kein Pardon für Geheimnisverräter



Bild: Keystone

Das Bundesgericht hält an seiner Praxis fest und bestätigt die Verurteilung von Margrit Zopfi und Esther Wyler. Die Nationalräte Daniel Jositsch (SP) und Filippo Leutenegger (FDP) verlangen nun einen rechtlichen Schutz für Whistleblower. Von Alex Baur.

Vorwurf Amtsmissbrauch

12. November 2013 11:26; Akt: 12.11.2013 16:23

## 5 Polizisten nach Razzia in Zürcher Sex-Club verhaftet

Nach einer Razzia im Zürcher Sex-Club Chillis am Montagabend wurden fünf Stadtpolizisten festgenommen. Sie stehen im Verdacht, bestechlich zu sein.



Fünf Stadtpolizisten von der Fachgruppe Milieu/Sexualdelikten wurden am Dienstagmorgen verhaftet - nach einer Razzia im Zürcher Club Chillis am Montagabend. (Bild: 20 Minuten/som)

Politik zeigt sich empört über den Lohnexzess des BVK-Chefs



BVK-Chef Thomas Schönbächler  
Quelle: Matthias Scharer

Scharfer Protest gegen die Lohnerhöhung von 260000 auf 380000 Franken für den BVK-Chef. SVP und SP verlangen vom Stiftungsrat, den Entscheid zurückzunehmen. Dieser verteidigt den Lohnsprung. Der BVK-Chef hat ihn aber gar nie beantragt.

# Hintergrund

Wieso gibt es überhaupt öffentlich-rechtliche Anstellungsverhältnisse?

- Eigenständigkeit bzw. ***Organisationsautonomie der Kantone und Gemeinden***  
(Art. 47, 50 Abs. 1 BV)
- ***Gesetzgebungskompetenz des Bundes*** auf dem Gebiet des Zivilrechts (Art. 122 Abs. 1 BV)
- ***Vorbehalt zugunsten öffentlich-rechtlicher Befugnisse*** der Kantone (Art. 6 Abs. 1 ZGB)
- ***Vorbehalt zugunsten Vorschriften zur Regelung des öffentlich-rechtlichen Dienstverhältnisses***  
(Art. 342 Abs. 1 lit. a OR)

# Rechtsgrundlagen (1)

- «Atomisierte arbeitsrechtliche Landschaft» im öffentlichen Personalrecht
- öffentliches Personalrecht ist:
  - ***öffentliches Recht***
  - des ***Bundes***, der ***Kantone***, der ***Gemeinden***, weiterer öffentlich-rechtlicher Körperschaften und Anstalten,
  - welches das ***Arbeitsverhältnis*** regelt

# Rechtsgrundlagen (2)

- **öffentliches Personalrecht i.e.S.:**
  - Gesetzesrecht
  - Verordnungsrecht
- **öffentliches Personalrecht i.w.S.:**
  - Sozialversicherungsrecht
  - Pensionskassenrecht
  - Staatshaftungsrecht
- **verwaltungsrechtliche Grundsätze**
- **Grundrechte**
- **vertragliche Rechte und Pflichten (?)**
- lückenfüllende, sinngemäße **Anwendung OR-Bestimmungen (?)**
- Anwendbarkeit **Arbeitsgesetzgebung** des Bundes (?)

# Begründung

- **Begründungsakt:**
  - Verfügung
  - Vertrag:
    - öffentlich-rechtlich
    - privatrechtlich
  - Nichtanstellung
- **Zuständigkeitsordnung / Anstellungsinstanzen**
- **Form- und Verfahrensvorschriften:**
  - Ausschreibungspflicht
  - Schriftlichkeitserfordernis
- **Anstellungsvoraussetzungen**



**Sonderstatusverhältnis**

# Rechte

- **Rechte aus dem Dienstverhältnis**
  - Lohnanspruch
  - Lohnfortzahlungsanspruch bei Arbeitsverhinderung
  - personalvorsorge- und versicherungsrechtliche Ansprüche
  - Ferien und Urlaub
  - Gesundheitsschutz
  - Schutz vor ungerechtfertigten Angriffen
  - Weiterbildung
  - Arbeitszeugnis
  - Mitarbeiterbeurteilung



**Lohn und Fürsorge**

# Pflichten

- **Dienstpflichten:**
  - **Arbeits-, Befolgs- und Sorgfaltspflicht**
  - **Wohnsitz- / Residenzpflicht**
  - **Nebenbeschäftigung und Ausübung öffentlicher Ämter**
  - **Geheimhaltungspflicht**
  - **Pflicht zur Unvoreingenommenheit und Unparteilichkeit**
    - Geschenkannahmeverbot
    - Ausstand
  - **Anzeigepflicht / Anzeigerecht**
  - **Treuepflicht:**
    - dienstliches Verhalten
    - ausserdienstliches Verhalten



## Arbeit und Treue

# Grundrechte

- **Grundrechtliche Ansprüche** (Art. 7 ff. BV):
  - Rechtsgleichheitsgebot und Diskriminierungsverbot
  - Schutz der Privatsphäre
  - Glaubens- und Gewissensfreiheit
  - Meinungsäußerungsfreiheit
  - Vereinigungsfreiheit
  - Koalitionsfreiheit und Streikrecht
  - Niederlassungsfreiheit
  - Wirtschaftsfreiheit
  - politische Rechte
  - **Einschränkung von Grundrechten**

# Beendigung

- **Beendigungsarten:**
  - Kündigung (ordentlich, aus wichtigem Grund)
  - Fristablauf
  - Auflösung im gegenseitigen Einvernehmen
  - Erreichen der Altersgrenze
  - vorzeitige Pensionierung
  - Tod
- **ordentliche Kündigung durch öff.-rechtl. Arbeitgeber:**
  - sachlicher Grund
  - Kündigungsschutz (zeitlich und sachlich)
  - Verfahrens- und Formvorschriften
  - Freistellung
- **Kündigung durch öff.-rechtl. Arbeitgeber aus wichtigem Grund:**
  - wichtiger Grund – keine ungerechtfertigte Kündigung
  - Verwirkung durch Zeitablauf
  - Verfahrens- und Formvorschriften

# Verantwortlichkeiten

- **disziplinarische / personalrechtliche Verantwortlichkeit**
- **vermögensrechtliche Verantwortlichkeit:**
  - gegenüber dem öffentlich-rechtlichen Gemeinwesen
  - gegenüber Dritten (Staatshaftung)
- **strafrechtliche Verantwortlichkeit:**
  - Amtsdelikte
    - Amtsgeheimnis (Art. 320 StGB)
    - ungetreue Amtsführung (Art. 314 StGB)
    - Amtsmisbrauch (Art. 312 StGB)
    - Urkundenfälschung im Amt (Art. 317 StGB)
    - Korruptionsdelikte (Art. 322<sup>quater / sexies</sup> StGB)
  - weitere Delikte

# Verfahren und Rechtsschutz

---

- **Rechtsschutz, Rechtsmittel und Rechtsweggarantie**
- **Rechtsschutzsystem:**
  - Anfechtungsstreitverfahren
  - Klageweg mit oder ohne besondere Schlichtungsbehörde
  - weitere Streitschlichtungsmechanismen
- **Verfahrensmaximen und -garantien:**
  - Untersuchungsgrundsatz
  - Anspruch auf rechtliches Gehör
- **vorsorgliche Massnahmen**
- **Kosten**

# Unterschiede zum privatrechtlichen Arbeitsverhältnis

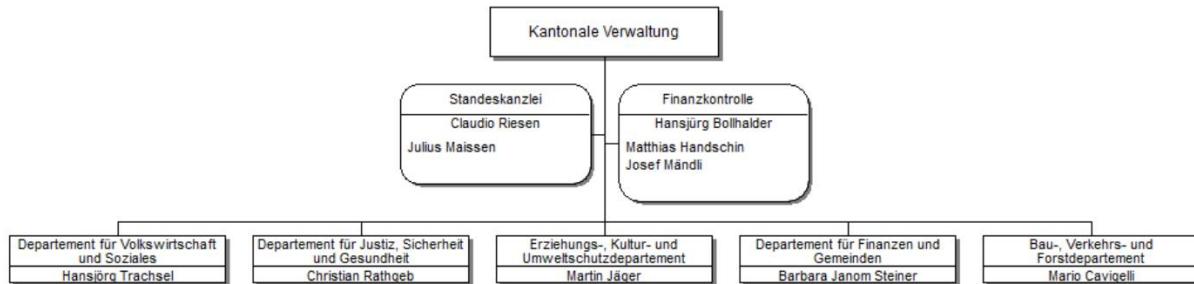
- ***Staat als Arbeitgeber***
- ***Sonderstatusverhältnis***
- ***Erfüllung öffentlicher Aufgaben***
- ***Rechtsstaatliche Grundsätze***
- ***Legalitätsprinzip***
- ***Grundrechte***
- ***erhöhte Treuepflicht***
- ***strafrechtliche- und vermögensrechtliche Verantwortlichkeit***
- ***Verfahrens- und Rechtsschutz***



**Graubündner  
Kantonalbank**



## Verwaltungsorganisation



# Verwaltungsträger

- **Jeder, der öffentliche Aufgaben erfüllt!**
- **öffentlich-rechtliche Verwaltungsträger:**
  - «Verwaltung»
  - öffentlich-rechtliche Anstalten
  - öffentlich-rechtliche Körperschaften
  - öffentlich-rechtliche Stiftungen
- **privatrechtliche Verwaltungsträger:**
  - öffentliche Unternehmen in Privatrechtsform
  - spezialgesetzliche Aktiengesellschaften
  - gemischtwirtschaftliche Unternehmen
  - Übertragung Verwaltungsaufgaben auf Private
  - Public Privat Partnership («PPP»)

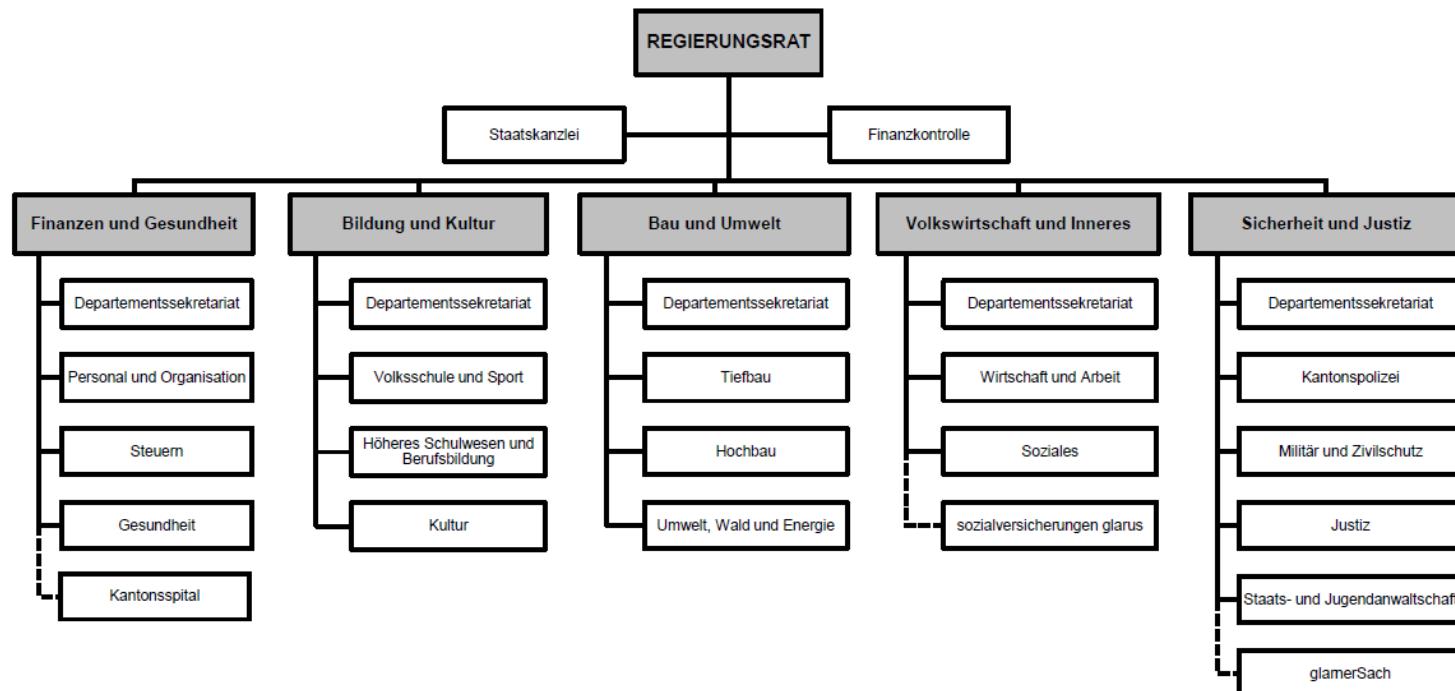
# Organigramm Verwaltungsträger



## ORGANIGRAMM

Gültig ab: 1. Januar 2012

KANTONALE VERWALTUNG



# Zentralisation – Dezentralisation

---

- **Zentralverwaltung:**
  - Kollegialsystem
  - Departementalsystem
  - Kompetenzverteilung
- **Dezentralisation:**
  - Formen
  - dezentrale Verwaltungsträger

# Hierarchie und Aufsicht

- **Hierarchie:**
  - Begriff
  - Zweck
  - Autonomie
  - Unabhängigkeit
  - Selbstständigkeit
- **Aufsicht:**
  - Dienstaufsicht
  - Fachaufsicht
  - Kontrollstellen
  - Oberaufsicht

# Wirkungsorientierte Verwaltungsführung

- **Grundgedanken**
- **Elemente:**
  - finale Regelungen
  - Leistungsaufträge
  - Globalkredite
  - Nettoprinzip
  - Leistungslohn, Zielvereinbarungen
  - Eigenständigkeit Verwaltungseinheiten
- **Schranken/Probleme:**
  - Legalitätsprinzip
  - Controlling und Verantwortlichkeit
  - gewinnorientiertes Verwaltungshandeln

# **Vielen Dank für die Aufmerksamkeit!**

---

**Magnus Oeschger**  
Gemeinderatsschreiber

Gemeinde Bad Ragaz  
Rathausplatz 2  
7310 Bad Ragaz  
[magnus.oeschger@badragaz.ch](mailto:magnus.oeschger@badragaz.ch)  
079 353 49 54  
081 303 49 53